



Sessione dei giovani 2018

08 – 11 novembre 2018

> Dossier

Sistema dell'obbligo di prestare servizio

Autore: Milo Stutz

Indice

Di che cosa si tratta?	3
L'obbligo di prestare servizio in breve	3
Chi ha l'obbligo di prestare servizio.....	3
Una panoramica dei servizi	3
Servizio militare	3
Protezione civile.....	3
Servizio civile	4
Servizio militare oggi	5
Il sistema	5
Sfide	6
Selezione dei quadri (sottufficiale / ufficiale)	6
Attrattività.....	6
Prospettive.....	6
Sfide	6
Revisione della Legge sul servizio civile in Parlamento.....	7
Servizio militare obbligatorio di domani	7
Idee della commissione	7
Interventi politici.....	9
Interventi Sessioni dei giovani.....	9
Iniziative federali	9
Link utili	9
Indice delle immagini	10

Di che cosa si tratta?

Il seguente dossier informa sul sistema dell'obbligo di prestare servizio in Svizzera. L'obiettivo del dossier è quello di fornire una base di discussione e una piattaforma per il gruppo di lavoro per discutere l'obbligo di servizio e le sue possibili evoluzioni future. Nelle discussioni non si dovrebbe prendere in considerazione l'abolizione dell'esercito.

L'obbligo di prestare servizio in breve

Secondo la Costituzione federale, la Svizzera organizza la propria difesa. Per questo motivo dipende dai suoi abitanti. La Costituzione stabilisce: "Gli uomini svizzeri sono obbligati al servizio militare". (Costituzione federale svizzera). In questo modo, il legislatore vuole garantire la difesa nazionale. Chi, per motivi di salute, non può fare il servizio militare, può fare il servizio di protezione civile. La legge prevede anche un servizio alternativo (servizio civile). Coloro che non prestano né il servizio militare né il servizio sostitutivo sono debitori di una tassa (ibid.).

Il 1° gennaio 2018 è entrata in vigore la riforma USES (L'ulteriore sviluppo dell'esercito).

Basi giuridiche

[L'articolo 59](#) della Costituzione federale disciplina il servizio militare e alternativo (servizio civile) e [l'articolo 61](#) la protezione civile. A sua volta, ci sono diverse leggi, ordinanze e regolamenti che riguardano i singoli settori. Le norme sono nazionali e non rientrano quindi nella sfera di competenza dei Cantoni.

Chi ha l'obbligo di prestare servizio

- Ogni svizzero (Def.: persona di sesso maschile residente in Svizzera con cittadinanza federale)
- Per le donne, il servizio è volontario.
- Per gli svizzeri all'estero il servizio è volontario.
- Le persone residenti in Svizzera che non sono cittadini svizzeri possono (volontariamente) prestare servizi di protezione.

Una panoramica dei servizi

Servizio militare

- **Obiettivo¹**: alla fine dell'introduzione del USES, l'esercito dovrebbe disporre di più di 100.000 membri in caso di missione. Per raggiungere questo obiettivo è necessaria una forza effettiva di circa 123.000 membri dell'esercito (utenti della milizia mil). Questo perché in media il 25% dei mil non entra in servizio.
- **Soldati addestrati² necessari all'anno**: 18'000 mil
- **Soldati addestrati raggiunti**: nel 2017 è stato raggiunto l'obiettivo di 18.000 soldati addestrati. Nel 2018 la previsione è di 17.300 e quindi inferiore al contingente richiesto di 18.000 soldati addestrati.

Protezione civile

- Obiettivo: 72'000
- **Reclutamenti richiesti all'anno**: 6000

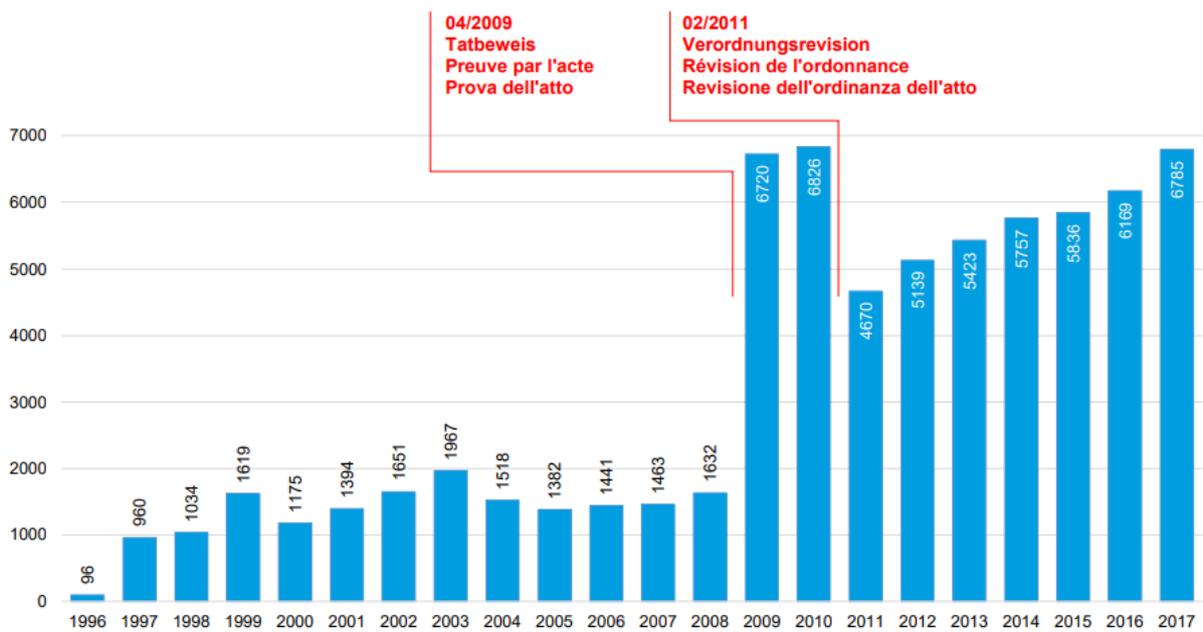
¹ Disponibilità desiderata e pianificata

² Personale dell'esercito che ha completato la scuola reclute

- Reclutamenti ricevuti:** L'UFPP (Ufficio federale della protezione civile) sta attualmente esaminando la possibilità di raggiungere le cifre di 72'000 e 6'000 prestatori di protezione civile. Poiché la protezione civile è organizzata a livello cantonale, non esiste un quadro uniforme. A parte questo a causa delle strutture federali che riportano alla confusione si può dire che la protezione civile sta lottando con le scorte. Ciò è dovuto principalmente a due motivi: Da un lato, l'esercito ha introdotto l'idoneità differenziata per garantire la propria esistenza, che rende ora gli ex prestatori di servizi di protezione idonei al servizio militare. D'altra parte, molti membri dell'esercito che un tempo lavoravano nella protezione civile ora migrano verso il servizio civile. La protezione civile è concepita per affrontare le catastrofi e le emergenze in Svizzera. Sostiene le forze civili in missioni di lunga durata.

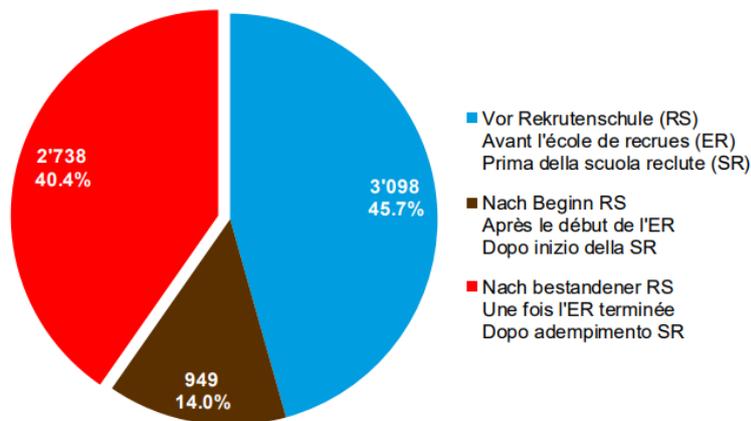
Servizio civile

- Stato effettivo:** Alla fine del 2017: 47.981 (Zivi, 2017)
- Dimensione di target:** Non vi è alcuna dimensione target. Il servizio civile non ha un ruolo chiaramente definito nella rete di sicurezza, motivo per cui non è necessario un determinato numero di persone.
- Prestatori di servizio civile:** Nel 2017 sono state approvate 6785 nuove richieste di servizio civile. Le statistiche che seguono mostrano l'entità dell'aumento dal 1996.



1. Immagine: Concessioni (2017, Statistiche annuali ZIVI)

I nuovi prestatori di servizio civile possono essere suddivisi in tre categorie: Coloro che fanno domanda per il servizio civile prima della scuola reclute (SR), coloro che passano al servizio civile durante la SR e coloro che passano al servizio civile dopo aver completato la SR.



2. Immagine: Data di presentazione della domanda (2017, Statistiche annuali ZIVI)

In particolare, le reclute e i soldati che passano al servizio civile durante o dopo la scuola militare sono problematici per il mantenimento delle forze armate. I soldi investiti nell'addestramento e il tempo speso, e quindi il know-how accumulato, vengono persi per le forze armate (Zivi, 2017).

Servizio militare oggi

Il sistema

Il 1° gennaio 2018 è entrata in vigore la riforma USES (Ulteriore sviluppo dell'esercito). Con la USES sono cambiate alcune condizioni quadro per il servizio militare. Ciò include il modello di formazione, la durata dell'incorporazione la durata dell'obbligo di formazione.

Con il nuovo sistema, tutte le reclute completano un'intera SR. I candidati cadetti non si trasferiscono anticipatamente alla scuola sottufficiali. Ogni grado deve essere guadagnato.

Inoltre, sono in vigore linee guida per ridurre ulteriormente la DropOut-Rate (tasso di abbandono). Questo rende più fluido il passaggio dalla vita civile a quella militare. I quadri sono formati nella gestione dei conflitti, nella formazione alla motivazione, nella competenza metodologica e nella mediazione del senso. Lo scopo della SR è un allenamento costruttivo, in cui la forma fisica è progressivamente migliorata³. L'obiettivo è quello di avere soldati ben addestrati alla fine della SR. Per questo motivo, i requisiti vengono continuamente rafforzati. Si evitano così maggiori sforzi fisici all'inizio. Il pacco (zaino, unità di trasporto di base⁴, giubbotto antiproiettile, ecc.) viene portato il meno possibile, non ci sono lunghe marce (escursioni), le reclute ricevono giorni di joker⁵ e un'ora di tempo libero al giorno.

Al momento non è possibile dire se le misure adottate stanno avendo un effetto, ma una conclusione finale richiede più tempo. In generale, tuttavia, si applica quanto segue:

³ In progressivo aumento

⁴ Sistema di tasche che viene indossato come cinghia/gilet addominale

⁵ Le reclute possono prendere libero senza giustificazione per due giorni durante la SR

Sfide

La forma fisica rappresenta un problema quando si entra nella SR. Molte reclute non sono abituate alle giornate lunghe, allo stare in piedi per tante ore e al camminare. Inoltre ci sono i bagagli pesanti, le lunghe marce e i brevi periodi di recupero. Il contatto costante con i compagni senza reali possibilità di ritirarsi per conto proprio, grava su molte reclute all'inizio del loro servizio.

Selezione dei quadri (sottufficiale / ufficiale)

La selezione dei quadri è problematica anche per la USES. In particolare, l'assunzione di ufficiali superiori⁶ (alti funzionari: Maggiore - Colonnello) continua ad essere difficile. C'è anche una grande carenza nel segmento dei comandanti di unità, soprattutto nel segmento di coloro che sono pagati come comandanti di milizia⁷. Poiché il loro reclutamento avviene solitamente all'età di 25-35 anni e le persone in questione sono già fortemente coinvolte nella vita civile/professionale. Il 16% dei posti di ufficiali superiori, ad esempio, non ha potuto essere occupato nel 2016.

Tra i sottufficiali, il tasso di posti vacanti non è grave, ma si può notare. Per ottenere i necessari sottufficiali, alcuni devono essere obbligati (ARMA, 2016).

Attrattività

La USES rende più attraente il proseguimento del servizio militare. Un grande fattore qui è il contributo per la formazione, che è più alto a seconda del livello. Dopo aver conseguito un titolo di studio, l'interessato riceve il contributo finanziario per il perfezionamento professionale. Inoltre, i punti ECTS possono essere accreditati al ciclo di studi. Questo dovrebbe rafforzare l'accettazione sociale e la motivazione estrinseca dei futuri quadri. I prossimi anni mostreranno se i risultati desiderati saranno raggiunti.

Prospettive

I soldati sono tenuti a trasferirsi al corso di ripetizione dopo il conseguimento del diploma della scuola di reclutamento. Ciò obbliga i soldati a prestare il servizio militare una volta all'anno per un periodo di servizio di tre settimane. In alternativa, è disponibile un modello di servizio militare in ferma continuata, in cui l'intero servizio militare può essere eseguito in un unico periodo.

Sfide

I problemi dell'esercito a causa della carenza di personale, soprattutto tra i quadri superiori, non sono cambiati. La possibilità del servizio civile alternativo, soprattutto dopo il completamento della formazione di base, è molto interessante e il beneficio per la propria carriera è elevato. Il 40,4% di tutte le richieste di servizio civile sono fatte dopo la scuola reclute (ZIVI, 2017). Nel servizio civile, il luogo e l'ora del servizio possono essere scelti liberamente. In questo modo si ha una maggiore flessibilità nella pianificazione individuale. Nel migliore dei casi, il servizio può anche essere accreditato come stage.

Ognuno ha la libera scelta di cambiare il modello di servizio e di svolgere il servizio civile. La questione è se questa scelta debba essere limitata, ampliata, abolita o altrimenti modificata. Attualmente non è possibile coprire le risorse dell'esercito come previsto. Il mantenimento delle risorse non è garantito per i soldati, i sottufficiali e gli ufficiali.

⁶ Gli ufficiali superiori costituiscono il secondo gruppo di ufficiali dell'esercito svizzero dopo i generali.

⁷ Il sistema di milizia o principio della milizia è l'aspetto parziale del sistema politico svizzero, secondo il quale le funzioni pubbliche sono di norma svolte a tempo parziale.

Revisione della Legge sul servizio civile in Parlamento

La Legge sul servizio civile è attualmente in corso di revisione da parte del Parlamento. La legge sarà oggetto di consultazione fino all'ottobre 2018, seguita in novembre dalla sua concretizzazione da parte del Consiglio federale. Nel 2019, la revisione della legge sarà discussa dal Consiglio nazionale e dal Consiglio degli Stati e, se necessario, sottoposta al popolo mediante referendum. Può entrare in vigore non prima del 01.01.01.2020 (con il referendum 01.01.2021). La revisione della legge viene discussa a livello emotivo da sinistra a destra.

Il problema principale è il mancato mantenimento delle truppe, sia soldati che quadri. Un'idea di come in parte contrastare questo fenomeno è quella di rendere più difficile per i soldati e i quadri formati migrare verso il servizio civile.

Servizio militare obbligatorio di domani

Idee della commissione

Nel 2014 il Consiglio federale ha istituito una commissione per sondare l'ulteriore sviluppo dell'esercito. Di seguito è riportata una raccolta delle idee sviluppate.

	Modello 1 «Status quo plus»	Modello 2 «Obbligo di prestare servizio di sicurezza»	Modello 3 «Modello norvegese»	Modello 4 «Obbligo generale di prestare servizio»
Cerchia delle persone assoggettate	Uomini svizzeri	Uomini svizzeri	Uomini e donne svizzeri	Uomini e donne (incl. uomini e donne stranieri domiciliati)
Obblighi	Invariati: obbligo di prestare servizio militare e obbligo di prestare servizio di protezione	Novità: obbligo di prestare servizio di sicurezza	Novità: obbligo di prestare servizio militare e obbligo di prestare servizio di protezione per donna e uomo secondo il fabbisogno	Novità: obbligo generale di prestare servizio
Libertà di scelta	Nessuna	Nessuna Le persone assoggettate nella protezione dalle catastrofi scelgono dove prestano i giorni di servizio residui	Nessuna	Ampia Riserve: idoneità, attitudine, garanzia dell'effettivo dell'esercito
Idoneità	Sulla base dell'apprezzamento medico: le persone abili prestano servizio militare, quelle limitatamente idonee prestano servizio di protezione nella protezione civile	Sulla base dell'apprezzamento medico: le persone abili vengono assegnate a un livello di idoneità	Come avveniva finora (cfr. modello 1), le persone abili prestano servizio soltanto in caso di necessità	Sulla base dell'apprezzamento medico
Attribuzione	Le persone abili al servizio militare vengono attribuite a una funzione nell'esercito, quelle abili al servizio di protezione a una funzione nella protezione civile. Entrambe le attribuzioni hanno luogo sulla base di profili dei requisiti rielaborati in maniera più differenziata rispetto a quanto avveniva finora	Le persone abili al servizio di sicurezza vengono attribuite a una funzione nell'esercito o nella protezione dalle catastrofi; sulla base di profili dei requisiti rielaborati in maniera più differenziata rispetto a quanto avveniva finora	Secondo il fabbisogno (non tutte le persone abili al servizio prestano servizio)	Nessuna attribuzione, scelta ampiamente libera
Servizio civile	Come avveniva finora; maggiore focalizzazione sul settore della sanità	Viene integrato con la protezione civile nella protezione dalle catastrofi	Come avveniva finora; novità: per donna e uomo	Decade o viene integrato (servizi a favore della comunità)

3. Immagine: Rapporto del gruppo di studio sistema dell'obbligo di prestare servizio, Modello 1.1 (2016)

	Modello 1 «Status quo plus»	Modello 2 «Obbligo di prestare servizio di sicurezza»	Modello 3 «Modello norvegese»	Modello 4 «Obbligo generale di prestare servizio»
Integrazione di obblighi cantonali	Parzialmente Al massimo la metà dei giorni di servizio nell'esercito o nella protezione civile può essere prestata in altre organizzazioni di salvataggio	Parzialmente Al massimo la metà dei giorni di servizio nella protezione dalle catastrofi può essere prestata in altre organizzazioni di salvataggio	Indirettamente Anche le persone abili sono a disposizione di altre organizzazioni di salvataggio, se non prestano servizio nell'esercito o nella protezione civile	Si
Tassa d'esenzione dall'obbligo militare	Le persone inabili al servizio pagano come avveniva finora, tuttavia più ampio computo del servizio di protezione	Le persone inabili al servizio pagano come avveniva finora; chi presta servizio nell'esercito o nella protezione dalle catastrofi non paga; i giorni di servizio residui nella protezione dalle catastrofi possono essere compensati in questo modo	Chi presta tre settimane di servizio l'anno non paga nessuna tassa, i giorni di servizio nell'esercito e nella protezione civile sono equivalenti. Chi non presta alcun servizio paga la tassa.	Decade; le persone inabili al servizio non pagano
	In tutti i modelli paga la tassa d'esenzione dall'obbligo militare chi, quale persona abile al servizio, rimanda per ragioni personali un servizio previsto. Laddove le persone inabili al servizio devono pagare una tassa d'esenzione, ciò non si applica, come finora, alle persone beneficiarie di una rendita AI o che presentano un danno all'integrità di oltre il 40 per cento (o sono «notevolmente menomate») ²⁷⁵ o che durante il servizio militare o il servizio civile hanno subito un danno alla salute che ha portato all'invalidità.			
Indennità di perdita di guadagno	Come finora	Come finora	Come finora	Ampliamento
Necessaria una modifica costituzionale	No	Si	Si	Si

4. Immagine: Rapporto del gruppo di studio sistema dell'obbligo di prestare servizio, Modello 1.2 (2016)

Dopo aver ricevuto il rapporto, il Consiglio federale ha deciso di non portare avanti alcuna idea per una modifica costituzionale. L'unica novità definita dal Consiglio federale è il mandato all'esercito di coinvolgere maggiormente le donne (Admin, 2017).

Pool internazionale di idee

Il servizio militare è gestito individualmente in ogni paese: dagli eserciti volontari come in Germania (nessun servizio militare obbligatorio, esercito temporaneo rispettivamente professionale), agli eserciti delle milizie come in Svizzera, a nessun esercito come in Islanda (i servizi militari sono acquistati da paesi terzi/organizzazioni). Poiché ogni paese ha un proprio background culturale e di sicurezza, i singoli modelli sono difficili da confrontare.

In Germania il servizio militare obbligatorio è stato sospeso nel 2011. È stato limitato a tempi di tensione o di difesa. Così, dal 2011 c'è un esercito professionale o regolare in Germania (esercito di volontari) (Wikipedia, 2018).

In Svezia, il servizio militare obbligatorio è stato sospeso nel 2010 e reintrodotta nel 2018, dal 2018 vale per uomini e donne. Questo è stato fatto per garantire la qualità e la quantità di un esercito moderno⁸.

⁸ Mondo / Svezia servizio militare

Interventi politici

Interventi Sessioni dei giovani

La questione del servizio militare è già stata affrontata nelle precedenti Sessioni dei giovani. Le petizioni adottate sono elencate qui di seguito. Le citazioni sono tratte dai verbali delle Sessioni dei giovani elencate. Tutte le petizioni sono state prese in considerazione dal Consiglio nazionale.

- **2013:** "Chiediamo al Parlamento una base giuridica per l'uguaglianza tra servizio civile e militare in termini di durata del servizio e di accesso".
- **2011:** "Invitiamo la Confederazione a promuovere il servizio civile nell'ambito della cooperazione allo sviluppo: l'offerta di questi servizi civili deve essere ampliata in modo massiccio e coordinata dalla DSC. L'incarico deve essere eseguito in un paese in via di sviluppo per 300 giorni nel modello di servizio militare in ferma continuata".
- **1999:** in un'altra petizione del 1999, il Consiglio federale chiede la libera scelta tra servizio militare, protezione civile e servizio sociale.
- **1995:** "Chiediamo un servizio civile volontario per uomini e donne, che comprende sia l'esistente servizio militare (o servizio civile di uguale durata) che un'ampia gamma di servizi civili. La durata prevista di questo servizio dovrebbe essere di 15 settimane".

Iniziative federali

L'ultima iniziativa svizzera in materia di servizio militare obbligatorio (sì alla revoca del servizio militare obbligatorio) è stata avviata dal GSsE (Gruppo per una Svizzera senza Esercito).

Il popolo svizzero ha respinto l'iniziativa il 22.09.2013 con il 73.2% (Wikipedia, 2018).

Link utili

Links	QR Code
Procedure di consultazione Legge sul servizio civile http://www.admin.ch/ch/d/gg/pc/pendent.html	
Ulteriore sviluppo dell'esercito https://www.vtg.admin.ch/de/aktuell/themen/wea.html	

Bibliografia

- Admin (12.09.2018 / <https://www.admin.ch/gov/de/start/dokumentation/medienmitteilungen/bundesrat.msg-id-67334.html>)
- Costituzione federale della Confederazione Svizzera / Art.59 (01.01.2018 / <https://www.admin.ch/opc/de/classified-compilation/19995395/201801010000/101.pdf>)
- Costituzione federale della Confederazione Svizzera / Art.61 (01.01.2018 / <https://www.admin.ch/opc/de/classified-compilation/19995395/201801010000/101.pdf>)
- Costituzione federale della Confederazione Svizzera (01.01.2018 / <https://www.admin.ch/opc/de/classified-compilation/19995395/201801010000/101.pdf>)
- Costituzione federale della Confederazione Svizzera (01.01.2018 / <https://www.admin.ch/opc/de/classified-compilation/19995395/201801010000/101.pdf>)
- Die Welt / Svezia Servizio militare (24.06.2018 14:27 / <https://www.welt.de/politik/ausland/article158436455/Schweden-fuehrt-wieder-Wehrpflicht-ein-auch-fuer-Frauen.html>)
- Esercito conteggio 2016 ARMA - Riassunto (24.06.2018 14:08 / https://www.vtg.admin.ch/de/media/publikationen.detail_publication.html/vtg-internet/de/publications/verwaltung/organisation/fsta/Kurzfassung_ARMA_2016_d.pdf.html)
- Wikipedia / Germania Servizio militare (24.06.2018 14:30 / https://de.wikipedia.org/wiki/Wehrpflicht_in_Deutschland)
- Wikipedia / Iniziativa popolare federale 'Sì all'abolizione del servizio militare obbligatorio' (24.06.2018 14:37 / https://de.wikipedia.org/wiki/Eidgenössische_Volksinitiative_«Ja_zur_Aufhebung_der_Wehrpflicht»)
- ZIVI, Statistiche annuali ZIVI 2017 (24.06.2018 14:08 / <https://www.zivi.admin.ch/zivi/de/home/dokumentation/medienecke/zahlen-und-fakten.html>)
- ZIVI, Bilancio 2017 (24.06.2018 14:08 / https://issuu.com/zivi.admin.ch/docs/2017_qb_zivi_d)

Indice delle immagini

- Immagine 1: Concessioni (2017, Statistiche annuali ZIVI) (24.06.2018 / <https://www.zivi.admin.ch/zivi/de/home/dokumentation/medienecke/zahlen-und-fakten.html>)
- Immagine 2: Data di presentazione della domanda (2017, Statistiche annuali ZIVI) (24.06.2018 / <https://www.zivi.admin.ch/zivi/de/home/dokumentation/medienecke/zahlen-und-fakten.html>)
- Immagine 3: Rapporto del gruppo di studio sistema dell'obbligo di prestare servizio, Modello 1.1 (2016) (24.06.2018 / <https://www.newsd.admin.ch/newsd/message/attachments/44794.pdf>)
- Immagine 4: Rapporto del gruppo di studio sistema dell'obbligo di prestare servizio, Modello 1.2 (2016) (24.06.2018 / <https://www.newsd.admin.ch/newsd/message/attachments/44794.pdf>)

FSAG | Direzione progetto Sessione dei giovani
projektleitung@jugendsession.ch
www.sessionedeigiovani.ch/



Schweizerische Arbeitsgemeinschaft der Jugendverbände
Conseil Suisse des Activités de Jeunesse
Federazione Svizzera delle Associazioni Giovanili
Federaziun Svizra da las Uniuns da Giuventetgna

Questo tema è stato sviluppato con il sostegno del Dipartimento federale della difesa, della protezione della popolazione e dello sport e della Società svizzera degli ufficiali.